

חוק עזר לחוף אשקלון (הסדרת הרחצה והשייט), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 22, 23 ו-24 לפקודת המועצות המקומיות¹, סעיפים 6 ו-7 לחוק הסדרת מקומות הרחצה, התשכ"ד-1964², סעיף 19 לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984³ וסעיף 6 לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961⁴, ובאישור שר הפנים והשרה להגנת הסביבה, ובהסכמת שרת התחבורה מתקינה מועצת המועצה האזורית חוף אשקלון חוק עזר זה:

1. הגדרות

בחוק עזר זה –

- "**חוק שמירת הסביבה החופית**" – חוק שמירת הסביבה החופית התשס"ד-2014⁵;
- "**כלים חד פעמיים**" – כלים המיועדים לצרכי אכילה ושתייה, העשויים מפלסטיק, או שיש בהם רכיב מפלסטיק, ואשר אינם מיועדים לשימוש חוזר;
- "**המועצה**" – המועצה האזורית חוף אשקלון;
- "**מי שפכים**" – פסולת המורחקת בהזרמה או פסולת נוזלית, לרבות מוצקים בתרחיף ומוצקים מומסים;
- "**מנהל חופים**" – מי שראש המועצה מינהו בכתב להיות מנהל חופים לפי סעיף 2 לצו הסדרת מקומות רחצה, לעניין חוק עזר זה;
- "**מציל**" – כל אחד מאלה: "מציל אחראי", "מציל משנה" ו"מציל עוזר" כהגדרתם בצו הסדרת מקומות רחצה, שראש המועצה מינה;
- "**מקום אסור לרחצה**", "**מקום רחצה מוכרז**" – כהגדרתם בצו הסדרת מקומות רחצה (מקומות רחצה אסורים ומוכרזים בים התיכון, בים כינרת, בנהר הירדן ובים סוף), התשס"ד-2004⁶;
- "**סביבה חופית**" – כהגדרתה בחוק שמירת הסביבה החופית;
- "**סדרן**", "**פקח**" – מי שראש המועצה מינהו בכתב להיות סדרן או פקח לעניין חוק עזר זה;
- "**צו הסדרת מקומות רחצה**" – צו הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים במקומות רחצה מוכרזים), התשע"ו-2016⁷;
- "**ראש המועצה**" – לרבות מי שראש המועצה אצל לו מסמכויותיו לפי סעיף 4 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) התשי"ח-1958⁸ לעניין הוראות חוק עזר זה, כולן או מקצתן;
- "**רכב**" – כהגדרתו בפקודת התעבורה, ולמעט רכב ביטחון, ורכב של המועצה, כשהם הנהוגים על ידי אדם לצורך מילוי תפקידו;
- "**רכב ביטחון**" – כהגדרתו בתקנות התעבורה, התשכ"א-1961⁹;
- "**תחום החוף**" – תחום של 200 מטרים שיימדד מקו החוף לכיוון היבשה וכן התחום שיימדד מקו החוף לכיוון הים – עד למרחק של 300 מטרים.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

² ס"ח התשכ"ד, עמ' 172.

³ ס"ח התשמ"ד, עמ' 142.

⁴ ס"ח התשכ"א, עמ' 58.

⁵ ס"ח התשס"ד, עמ' 240.

⁶ ק"ת התשס"ד, עמ' 1326.

⁷ ק"ת התשע"ו, עמ' 878.

⁸ ק"ת התשי"ח, עמ' 1259.

⁹ ק"ת התשכ"א, עמ' 1425.

2. הגבלת הרחצה בים

- (א) לא ירחץ אדם בים אלא בשעות הרחצה במקום רחצה מוכרז.
 (ב) לא ירחץ אדם בים במקום רחצה מוכרז בהעדר מציל או בניגוד להוראותיו או כאשר מונף דגל שחור מעל סוכת המציל.
 (ג) לא יאפשר הורה לילדו שטרם מלאו לו 13 שנים רחצה בניגוד להוראות סעיף זה.

3. ציות להוראות חוק העזר

מתרחץ במקום רחצה מוכרז ינהג בהתאם להוראות חוק עזר זה.

4. לבוש

- (א) לא ימצא אדם בסביבה החופית בלא לבוש רגיל או בלא בגד רחצה.
 (ב) הוראת סעיף קטן (א) לא תחול על ילד שטרם מלאו לו חמש שנים.

5. ספורט ומשחקים ובעלי חיים

לא ישתמש אדם בחלק מהסביבה החופית לצרכי ספורט או משחק או לרחיצת בעל חיים, במקום שנאסר לכך על ידי ראש המועצה בשילוט המוצב במקום.

6. החזקת כלי שיט, בנייתם ואופן שימושם

- (א) לא יכניס אדם לשפת הים כלי רכב, למעט לצורך הורדת כלי שיט לחוף הים והחזרתו אלא לפי חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז - 1997¹⁰, וכן לפי חוק שמירת הסביבה החופית, ולמעט כדי לאפשר לנכה כהגדרתו בצו איסור נהיגה ברכב (נגישות לנכים), התשנ"ז - 1997¹¹, להיכנס לחוף הים או לצאת ממנו בהתאם לצו האמור; בזמן שהות בחוף הים העמדתם של כלי הרכב תהיה במקום שקבע לכך ראש המועצה כמיועד לכך ופורסם על ידי המועצה באמצעות שלט המוצב בכניסה למקום.
 (ב) לא יעסוק אדם בתחום החוף בבניית כלי שיט לרבות תיקונו, אחזקתו, טיפולו אלא אם כן קיבל לכך היתר מראש המועצה, בהתאם לתנאיו ובמקום המיועד לכך בהתאם לשילוט המוצב במקום; היתר כאמור יינתן בכפוף לכל דין, לרבות חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968¹².
 (ג) לא ישיט אדם ולא יעגון כלי שיט, אלא במקום שנקבע לכך על ידי ראש המועצה בשילוט המוצב במקום, אשר יהיה מקום שהוכרז כאסור לרחצה.
 (ד) ההגבלה האמורה בסעיף קטן (ג) לא תחול על כלי שיט שיעודו ברישיון השיט הוא לפעולות הצלה או פיקוח על הרחצה.
 (ה) נעברה עבירה לפי סעיפים קטנים (ב) עד (ג), יראו את בעל כלי השיט כמי שהשיט או עגן אותו במקום שלא הותר לכך או העלה או הוריד למים, תיקן או תחזק או טיפל בכלי השיט זולת אם הוכיח מי השיט את כלי השיט או עגן אותו או טיפל בו או ביצע כל פעולה אסורה כאמור לעיל (להלן - המחזיק) או אם הוכיח למי מסר את החזקה בכלי השיט או אם הוכיח שכלי השיט נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסכמתו; הוכיח בעל כלי השיט למי מסר את החזקה בכלי השיט, תחול החזקה האמורה בסעיף זה על המחזיק;
 הוכיח המחזיק כי מסר את החזקה בכלי השיט לאדם אחר, תחול החזקה האמורה בסעיף זה על אותו אדם.
 (ו) בסעיף זה, "כלי שיט" - כהגדרתו בתקנות הנמלים (בטיחות השייט), התשמ"ג - 1982¹³, ולרבות, אופנוע ים, מפרשית או כלי שיט אחר, מכל סוג שהוא, בין ממונע ובין שאינו ממונע.

¹⁰ ס"ח התשנ"ז עמ' 84

¹¹ ק"ת התשנ"ז עמ' 1090.

¹² ס"ח התשכ"ח עמ' 204

¹³ ק"ת תשמ"ג, עמ' 387.

7. **גידור שטחים**
ראש המועצה רשאי לגדור שטחים בסביבה החופית ולהסדיר את הכניסה לשטח בכפוף לחוראות סעיף 5 לחוק שמירת הסביבה החופית
8. **השכרת מתקני חוף**
(א) לא ישכיר אדם בסביבה החופית כסא מרגוע, שמשיה, אוהל או כיוצא באלה (להלן - **מתקני חוף**), אלא לפי היתר מראש המועצה; בעל ההיתר ישלם למועצה דמי שימוש עבור זכות להשכרת מיתקני חוף, כפי שייקבע בחוזה בינו לבין המועצה.
(ב) לא ישתמש אדם במיתקן חוף ששכר, אלא אם כן בידו כרטיס או תעודה אחרת מאת בעל ההיתר כאמור בסעיף קטן (א), המעידים על כך שהוא רשאי להשתמש במיתקן החוף.
9. **איסור הכנסת רכב ובעלי חיים**
(א) לא יכניס אדם לסביבה החופית כלי רכב, למעט אופניים כשהם מובלים ביד לצורך העמדתם במקום שנקבע לכך על ידי ראש המועצה בשילוט שמוצב במקום, ולמעט עגלות נכים; האמור אינו גורע מהמפורט בחוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים תשנ"ז-1997 וצו איסור נהיגה ברכב בחוף הים (נגישות לנכים) תשנ"ז - 1997 ומחוק שמירת הסביבה החופית.
(ב) לא יביא אדם בעל חיים, לסביבה החופית למעט אדם עם עיוורון המלווה בכלב נחיה קשור ברצועה.
(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב) רשאי אדם להביא כלב, הקשור ברצועה, למקום בסביבה החופית, שלא נקבע כמקום רחצה מוכרז.
10. **איסור מפגע**
לא יעשה אדם כל מעשה שיש בו כדי לגרום סכנה, מפגע או נזק לאדם אחר, או שיש בו כדי להפר את הסדר בסביבה החופית.
11. **איסור החזקת בקבוקי משקה**
לא ימכור אדם, לא יכניס, לא יחזיק או ירשה למכור, להכניס או להחזיק בקבוק זכוכית או מכל זכוכית אחר בסביבה החופית.
12. **איסור בניה ושינוי פני הקרקע**
(א) לא יקים אדם כל מבנה מכל סוג שהוא, מיתקן, בין שהוא קבוע ובין ארעי וכיוצא בזה בתחום החוף ובאזור הסמוך לו, למעט הקמת אוהל לצורכי מחנאות אישית שהקמתו לא נאסרה בהודעה המוצגת במקום, אלא אם כן ניתן לכך היתר בידי מוסד תכנון כהגדרתו בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965¹⁴ ובכפוף לחוק שמירת הסביבה החופית.
(ב) לא יקים אדם אוהל לצרכים עסקיים או למסיבות ללא קבלת אישור מראש ובכתב מטעם המועצה ובכפוף לקבלת רישיון עסק, ככל שהדבר נדרש.
(ג) כל מבנה מתקן או אוהל ארעיים שהוקמו לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), בין שהקמתם מחייבת היתר ובין שלא, יפוננו בתוך 48 שעות לכל היותר מעת הקמתם.
(ד) בעל מבנה, מיתקן, מבנה ארעי וכיוצא בזה, שהוקם כדין, יחזיקו במצב תקין ויבצע בו כל תיקון או שינוי או עבודה אחרת הנדרשת לשם החזקתו התקינה, והכול כפי שיידרש ממנו בהודעה בכתב מראש המועצה; מקבל הודעה כאמור חייב למלא אחריה.
13. **איסור הקמת רעש**
לא יפעיל אדם בתחום החוף מכשירים הגורמים לרעש, לרבות מערכת הגברה, רמקולים, גנרטור

¹⁴ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307

וכיוצא באלה.

14. איסור גרימת נזק

לא יגרום אדם נזק פגם, קלקול, השחתה לרכוש או למיתקן או לציוד המועצה לרבות ברזיות, שולחנות, שירותים, מחסומים וכיוצא באלה ולא יסיר, לא יפגום ולא ישחית כל שלט או מודעה שהודבקו מטעמה או על פי הוראותיה בסביבה החופית.

15. איסור הבערת אש

לא יבעיר אדם אש בין לבישול ובין לחימום, או לכל מטרה אחרת, למעט הצתת אש לצורך עישון ובמידה שאינה עולה על הצורך, ולא יעשה כל פעולה העלולה לגרום לבעירת אש כאמור, כפי שקבעה המועצה בהודעה המוצגת במקום.

16. איסור זיהום והשלכת פסולת

(א) לא יחזיק אדם בסביבה החופית, לכל מטרה שהיא, בחומר העשוי ללכלך או לזהם את הסביבה החופית, ולא יעשה כל דבר שיש בו כדי ללכלך, לזהם או להשחית את הסביבה החופית.
 (ב) לא יזרוק אדם ולא ישאיר בסביבה החופית פסולת ואשפה מכל סוג שהוא, לרבות שיירי מטבח, פרי או ירק או פסלתם, קליפה, נייר, עיתון, בקבוק, שברי זכוכית, תיבה, קופסה, מסמר, גרוטאה מכל סוג, ענף, גזר עץ, קרש, סמרטוט וכל דבר או חפץ העלול לגרום ללכלוך, לאי סדר או לנזק לאדם או לרכוש.
 (ג) לא ישתמש אדם בסביבה החופית בדרך שיש בה כדי לזהם את מי הים ולא יזרים בהם מי שפכים.
 (ד) לא יכניס אדם לא יעשה שימוש בכלים חד פעמיים בתחום החוף, ולא יפזר ולא יטמון בו כלים אלה; איסור כאמור יפורסם בשילוט המוצב במקום וכן באתר האינטרנט של המועצה.

17. איסור הפעלת זיקוקין די-נור

לא יפעיל אדם זיקוקין די-נור אלא על פי היתר מאת ראש המועצה או מי שהסמיך לצורך זה, ובהתאם לתנאי ההיתר, והיתר כאמור יהיה כפוף להוראת תקנה 8א לתקנות מניעת רעש.

18. הגבלת השימוש באמצעי ציפה

מציל רשאי לאסור או להגביל את השימוש באמצעי ציפה כגון מזרנים, אבובים וגלשנים.

19. גבול רחצה וסיכון חיים

לא יעבור אדם בשחייה בים מעבר לתחום שלוש מאות מטר מקו שפל המים שבחוף ולא יצלול באופן העלול לסכן את חייו או גופו, או את חייו או גופו של אדם אחר.

20. הוראות מציל, מנהל חופים, סדרן ופקח

(א) מי שקיבל אות, אזהרה או הוראה ממציל, ממנהל חופים, מסדרן או מפקח, למניעת סכנה לעצמו או לאדם אחר, או למניעת הפרעה למתרחצים, או לשמירת הסדר והניקיון בסביבה החופית, יציית להם.
 (ב) לא ישתמש אדם, פרט למציל, בסירות, בחגורות הצלה, או בכל מכשיר אחר שבתחנת הצלה, ולא ישתמש באות הדומה לזה הניתן על ידי מציל, אלא בהסכמתו.

21. קריאה לעזרה ללא צורך

לא יתראה אדם בודון, אם בצעקה או בהעויה או באופן אחר, כנתון בסכנה, ולא יתנהג באופן העלול לסכן את חייו או גופו, או את חייו או גופו של אדם אחר.

22. מקומות רחצה נפרדים לגברים ונשים

לא ייכנס אדם למקום רחצה במועד שנקבע בידי המועצה לרחצה לשאינם בני מינו.

23. מחלות

לא יבוא אדם לסביבה החופית כשהוא חולה במחלה מדבקת.

24. סמכויות ראש המועצה, מנהל חופים, סדרן, פקח ומציל

(א) ראש המועצה, מנהל חופים, סדרן, פקח או מציל רשאי להיכנס בכל עת לכל מקום בתחומי חוף הרחצה כדי לבדוק אם נתמלאו הוראות חוק עזר זה או כדי לבצע כל פעולה שהם או שהמועצה רשאים לבצע על פיו.

(ב) ראש המועצה או מנהל חופים או פקח רשאי להסיר, לקחת, לסלק, להוביל ולהוציא כל אוהל, סככה, צריף, סוכה, כסא מרגוע, רכב, סירה, מכשיר ספורט, כלי נגינה, מודעה, שלט או כל דבר, חפץ או חומר שהונחו, סודרו, הוקמו או משתמשים בהם בסביבה החופית בניגוד להוראות חוק עזר זה.

25. איסור הפרעה

לא יפריע אדם לראש המועצה, למנהל חופים, לסדרן, לפקח או למציל, ולא ימנע אותם מלהשתמש בסמכויותיהם לפי חוק עזר זה.

26. היתרים, רישיונות

היתר לפי חוק עזר זה רשאים המועצה או ראש המועצה, לפי העניין, לתיתו, לסרב לתיתו, להתלותו או לבטלו, לכלול בו תנאים, לחסוף עליהם, לגרוע מהם, לשנותם או לבטלם, הכל לפי שיקול דעתם.

27. הודעות

(א) ראש המועצה רשאי, בהודעה בכתב, להורות לאדם שעבר על הוראה מהוראות חוק עזר זה לבצע את כל העבודות הדרושות לשם החזרת המצב לקדמותו כפי שהיה לפני שנעברה העבירה, בהתאם לתנאים ולפרטים הקבועים בהודעה.

(ב) לא מילא אדם אחרי דרישות ראש המועצה ולפי סעיף קטן (א) או ביצע את העבודה שלא לפי התנאים והפרטים הקבועים בהודעה, רשאי ראש המועצה לבצע את העבודה הדרושה ולגבות את הוצאות הביצוע מאותו אדם, ובלבד שניתנה על כך התראה במסגרת ההודעה שתמסר בהתאם לסעיף קטן (א).

תעודה מאת ראש העירייה בדבר גובה ההוצאות תשמש ראייה לכאורה לכך

28. מסירת הודעה

מסירת הודעה לפי חוק עזר זה תהא כדן אם נמסרה לידי האדם אליו היא מכוונת או נמסרה במקום מגוריו או במקום עסקו הרגילים או הידועים לאחרונה, לאחד מבני משפחתו הבוגרים או לידי כל אדם העובד או המועסק שם, או נשלחה בדואר במכתב רשום אל אותו אדם לפי מענו או מען עסקיו הידועים לאחרונה; אם אי אפשר לקיים את המסירה כאמור תהא המסירה כדן אם הודבקה ההודעה במקום בולט באחד המקומות האמורים.

29. שמירת דינים

הוראות חוק עזר זה והיתרים הניתנים מכוחו יהיו כפופים להוראות תקנות הנמלים (בטיחות השיט), התשמ"ג-1982 ובפרט תקנות 68, 71, 71א ו-72 שבהן.

30. ביטול

חוק העזר לחוף אשקלון (רחצה על שפת הים), התשי"ד-1954¹⁵ – בטל.

31. תחולה

- (א) הוראות חוק עזר זה יחולו על הסביבה החופית שבתחום המועצה, הוראות סעיפים 12(א), 13, 14 ו-15, יחולו גם בתחום המים במרחק של 500 מטרים מקו שפל המים שבחוף.
- (ב) המועצה תציין במודעות ובשלטים את גבולות הסביבה החופית לכוון היבשה.

אני מאשרת:

אני מאשר:

איתמר רביבו

אריה (מכלוף) דרעי

גילה גמליאל

ראש מועצת אזורית חוף אשקלון
איתמר רביבו
ראש המועצה האזורית
חוף אשקלון

שר הפנים

שרה להגנת הסביבה

ה' כסלו, התשפ"א
21 ספט 2021

אני מסכימה

מיירי רגב
כ"ג כסלו ה'תשפ"א (9.10.21)

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

¹⁵ ק"ת התשי"ד, עמ' 1380